Дело № 5-461-2101/2024

УИД 86MS0051-01-2024-000863-37

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

г. Нижневартовск 15 апреля 2024 года

Мировой судья судебного участка № 2 Нижневартовского судебного района города окружного значения Нижневартовска Ханты-Мансийского автономного округа - Югры Трифонова Л.И., исполняющий обязанности мирового судьи судебного участка № 1 Нижневартовского судебного района города окружного значения Нижневартовска Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, находящийся по адресу: ул. Нефтяников, 6, г. Нижневартовск,

с участием помощника прокурора г. Нижневартовска Гареевой В.В., защитника лица, привлекаемого к административной ответственности, Смага Ю.С.,

рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении директора департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города Нижневартовска Ряски Вадима Ивановича, ... года рождения, проживающего в ..., паспорт ...,

УСТАНОВИЛ:

15.12.2023 года по адресу: г. Нижневартовск, ул. Таежная, д. 24 директор департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города Нижневартовска Ряска В.И. совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. 10 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выразившееся в приемки фактически не поставленного товара в количестве 45 единиц автобусов большого класса (LOTOS-105 С-02), с последующей оплатой по контракту в размере 742 500 000 рублей.

Помощник прокурора города Нижневартовска Гареева В.В. в судебном заседании поддержала доводы указанные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении, указав, что вина лица, привлекаемого к административной ответственности, полностью подтверждается материалами дела.

На рассмотрение административного материала Ряска В.И. не явился, о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении извещался надлежащим образом, его защитником представлены письменные объяснения Ряски В.И. по делу, в которых последний просит производство по делу об административном правонарушении прекратить в связи с отсутствием состава и события правонарушения.

Защитник Смага Ю.С. в судебном заседании пояснила, что акт приемки товара от 15.12.2023 года был подписан директором ООО «АвтоМАЗ» и Ряска В.И. на основании приемки, осуществленной экспертной комиссией и оформленных ею документов. Оснований сомневаться в действиях экспертной комиссии, осуществлявшей приемку автобусов непосредственно на заводе- изготовителе, у Ряски В.И. не было. До момента исполнения поставщиком обязательств по доставке автобусов в г. Нижневартовск они были оставлены у поставщика на ответственное хранение на основании договора, заключенного между ООО «АвтоМАЗ» и департаментом. В настоящее время ООО «АвтоМАЗ» доставлены все автобусы. Считает, что в действиях Ряски В.И. при подписании 15.12.2023 года акта приемки товара в рамках муниципального контракта негативные последствия отсутствуют, поскольку объем поставленного товара остался неизменным, дополнительные расходы по контракту для муниципального заказчика, а, следовательно, и для бюджета, отсутствуют.

Мировой судья, выслушав помощника прокурора, защитника, изучив материалы дела, приходит к следующему.

Частью 10 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно [пункту 1 части 1 статьи 94](http://mobileonline.garant.ru/#/document/70353464/entry/9411) Федерального закона от 05.04.2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и названным законом.

В соответствии с распоряжением и.о. главы города от 02.08.2022 № 386-лс, трудового договора от 02.08.2022 Ряска В.И. назначен на должность муниципальной службы директора департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города.

Согласно п. 2.3.4 должностной инструкции директора департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города, утвержденной и.о. главы города от 28.07.2022 года, при исполнении, изменении, расторжении контракта: обеспечивает исполнение условий контракта в части выплаты аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), в части оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта. Осуществляет контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации. Обеспечивает приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, в том числе: обеспечивает проведение силами заказчика или с привлечением экспертов, экспертных организаций экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, осуществляет оформление документа о приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта.

Из материалов дела следует, что 31.10.2023 года администрация города, действующая от имени муниципального образования, представляемая департаментом муниципальной собственности и земельных ресурсов в лице Ряски В.И. заключила муниципальный контракт № 11 (далее-Контракт) с ООО «Автомаз» (ИНН ...) как с единственным поставщиком на поставку подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования (автобусы) в количестве 45 единиц. Цена контракта составила 742 500 000 рублей. Срок поставки Товара по контракту определен до 01.02.2024 года. Источником финансирования выступили бюджет города Нижневартовска и средства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, в рамках соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету из бюджета автономного округа.

В силу п. 1.1, 1.2, 1.4. Контракта поставщик обязуется поставить транспорт общего пользования (автобусы) (далее-Товар), а заказчик обязуется принять и оплатить Товар в порядке и на условиях, предусмотренной Контрактом.

Поставленный Товар должен быть новым Товаром (Товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства), заводской сборки, с наличием заводских серийных номеров, не иметь следов механических повреждений и коррозии, быть свободным от любых притязаний третьих лиц и не находиться под запретом (арестом), в залоге.

Наименование, количество и иные характеристики поставляемого Товара указаны в спецификации (приложение № 1 к Контракту), являющейся неотъемлемой частью Контракта.

Место поставки Товара определено: Ханты-Мансийский автономный округ- Югра, г. Нижневартовск.

Согласно спецификации ООО «Автомаз» необходимо поставить, а администрации города принять автобусы большого класса (LOTOS-105 С-02), стоимость 1 единицы составляет 16 500 000 рублей.

В силу п. 3.6 Контракта оплата по Контракту производится по безналичному расчету платежными поручениями путем перечисления Заказчиком денежных средств на лицевой счет, открытый в территориальном органе Федерального казначейства в 2 (два) этапа:

1 этап - авансовый платеж в размере 371 250 000 рублей в течение 7 рабочих дней с даты подписания контракта;

2 этап - окончательный расчет производится в течение 7 рабочих дней с даты подписания сторонами акта приема-передачи товара.

Согласно п.п. 5.1, 5.2 Контракта поставщик самостоятельно доставляет Товар к месту(ам) поставки по адресу(ам), указанному(ым) в письменном уведомлении согласно п. 1.4 Контракта.

Приемка Товара осуществляется путем передачи Поставщиком Товара, документов об оценке соответствия, предусмотренных право Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации, обязательных для данного вида Товара, а также иных документов, подтверждающих качество Товара.

На основании п. 5.5 Контракта заказчик проводит проверку соответствия наименования, количества и иных характеристик поставляемого товара, сведениям, содержащимся в сопроводительных документах поставщика.

В соответствии с ч. 3 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленного Поставщиком товара, предусмотренного Контрактом, в части его соответствия условиям Контракта Заказчик проводит экспертизу. Экспертиза предоставленного Поставщиком Товара, предусмотренного Контрактом, может проводиться Заказчиком своими силами, или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

По результатам экспертизы ответственный представитель Заказчика оформляет заключение о соответствии или несоответствии предоставленного Поставщиком Товара, предусмотренным Контрактом.

В силу п. 5.7 Контракта при отсутствии у ответственного представителя Заказчика, Заказчика существенных претензий по количеству и качеству поставляемого Товара и замечаний к документам, представленным согласно п. 5.3 Контракта, подписывает товарную накладную (или универсальный передаточный документ), акт приема-передачи Товара. После этого Товар считается переданным Поставщиком Заказчику.

С целью приемки автобусов приказом директора департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города от 13.12.2023 № 1947/36-01-П создана комиссия по осмотру подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования (автобусов), в которую вошло 5 работников: заместитель директора департамента ЖКХ Карпов Р.В., заместитель начальника отдела формирования и управления муниципальной собственностью управления имущественных отношений департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города Симонов Д.В., заместитель начальника отдела по учету муниципальной казны управления имущественных отношений департамента муниципальной собственности администрации города Раззоренов А.С., главный специалист отдела приватизации и договорных отношений управления имущественных отношений департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города Авилов М.А., заместитель директора по перевозкам АО «ПАТП № 2» Алексеев Ф.С.

Указанным приказом приемочной комиссии необходимо было осуществить осмотр подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования (автобусов) в порядке и сроки, которые установлены муниципальными контрактами, по результатам осмотра оформить заключение о соответствии или несоответствии предоставленного Поставщиком Товара требованиям, предусмотренным муниципальными контрактами, которое подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается директором департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города.

Приемочной комиссией 15.12.2023 года подготовлено заключение о соответствии (несоответствии) предоставляемого Товара требованиям, предусмотренным муниципальными контрактами на поставку подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования (автобусы) согласно которому осуществлена проверка представленной Поставщиком документации, а именно: инструкции пользователя на русском языке, универсальных передаточных документов, сервисных книжек, актов приемки Товара, паспортов транспортных средств (ЭПТС). Замечания к представленной документации у комиссии отсутствуют. Сведения в документах соответствуют характеристикам Товара, предусмотренным муниципальными контрактами. Вместе с тем, в указанном заключении сведения об осмотре подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования (автобусов) и его соответствия условиям Контракта отсутствуют.

При этом, 15.12.2023 года директором департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города подписан акт приемки товара в количестве 31 единиц автобусов большого класса (LOTOS-105 С-02). После чего, принятый товар оплачен 20.12.2023 года и 22.12.2023 года в полном объеме.

Таким образом, приказом директора муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города от 28.12.2023 № 2110/36-01-П указанные автобусы приняты в муниципальную собственность в их фактическое отсутствие.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В силу ч.ч. 1,6,7 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

По решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

Приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги заказчик, приемочная комиссия должны учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

Между ООО «Автомаз» и ООО «A3 РариТэК» (г. Набережные Челны) 24.08.2023 года заключено дилерское соглашение, согласно которому дилеру предоставлено право реализации продукции (пассажирская и автотехника, производимая производителем) на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

По поручению прокуратуры города прокуратурой г. Набережные Челны 30.01.2024 года осуществлен выезд на территорию ООО «A3 РариТэК», расположенного по адресу: Республика Татарстан, г. Набережные Челны, ул. Старосармановская, д. 18, с целью проверки фактического наличия автобусов на заводе-изготовителе и сверки идентификационных номеров (VIN) автобусов с документами о приемке транспортных средств.

В ходе осуществления проверочных мероприятий на территории завода установлено 6 автобусов, из которых: - а/м с VIN №... находится на стадии прохождения обкатки; - а/м с VEST №... находится на стадии прохождения обкатки; - а/м с VIN №... находится на стадии проведения лакокрасочных работ, нанесения YIN номера на кузов; - а/м с VIN №... находится на стадии проверки герметичности газового оборудования; - а/м с VIN №... находится на стадии установки дворников и кожуха на ГБО; - а/м с VIN №... находится на стадии сборки салона и установки ГБО.

Из ответа завода-изготовителя ООО «Автомобильный завод РариТЭК», представленного в прокуратуру г. Набережные Челны, следует, что по состоянию на 01.02.2024 года в рамках договора поставки 30 автобусов передано заказчику, 7 транспортных средств находится в транзите, 8 единиц автобусов готовятся к отгрузке (установка защит, обкатка, доводка, опрессовка).

Учитывая изложенное, в ходе проверки выявлены несоответствия реально изготовленных транспортных средств, сведениям, отраженным в актах приемки работ. Кроме того, к оплате предъявлены и оплачены транспортные средства, которые фактически не были изготовлены на дату приемки товара 15.12.2023 года.

При этом, указанное нарушение не было устранено до момента выявления несоответствия реально изготовленных транспортных средств, сведениям, отраженным в актах приемки работ, что свидетельствует о том, что до момента выявления данные нарушения привели к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, поскольку оплачены невыполненные работы, а также о том, что указанные обстоятельства фактически привели к уменьшению объема выполняемых работ и оказываемых услуг для обеспечения муниципальных нужд, поэтому доводы защитника о том, что в настоящее время все автобусы доставлены в г. Нижневартовск без каких-либо дополнительных затрат со стороны департамента как муниципального заказчика не могут служить основанием для освобождения должностного лица от административной ответственности.

Срок давности привлечения к административной ответственности, в силу положений статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не истек.

Все собранные по делу об административном правонарушении доказательства, представленные административным органом, являются допустимыми, достоверными и достаточными в соответствии с требованиями [статьи 26.11](https://home.garant.ru/#/document/12125267/entry/2611) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и свидетельствуют о виновности должностного лица - директора департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города Нижневартовска Ряски В.И. в совершении указанного административного правонарушения. Оценивая доказательства в их совокупности, мировой судья квалифицирует его действия по ч. 10 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Положения [гл. 4](consultantplus://offline/ref=769B1151049EE3A3CB6E27780EA4C142238C95A63C2678EF6D3A16362CDA9088297F6B578C37CD33u2iBN) «Назначение административного наказания» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях обеспечивают необходимую дискрецию юрисдикционных органов при применении административных наказаний, так как содержат достаточный арсенал правовых средств, позволяющих должностному лицу, наделенному административно-юрисдикционными полномочиями, назначить справедливое и соразмерное наказание с учетом характера совершенного деяния, имущественного и финансового положения виновного, а также обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность.

При назначении наказания мировой судья учитывает характер совершенного административного правонарушения, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, приходит к выводу, что наказание возможно назначить в виде административного штрафа в минимальном размере.

Руководствуясь ст. 29.9, 29.10 и 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Директора департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города Нижневартовска Ряска Вадима Ивановича признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 рублей.

Административный штраф подлежит уплате в УФК по ХМАО-Югре (Департамент административного обеспечения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры л/с 04872D08080), счет № 03100643000000018700; ИНН 8601073664; КПП 860101001; БИК 007162163, РКЦ Ханты-Мансийск; кор/сч 40102810245370000007, ОКТМО 71875000, КБК 72011601073019000140, УИН 0412365400215004612407108.

В соответствии со ст. 32.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 настоящего Кодекса.

Квитанцию об оплате штрафа необходимо представить мировому судье судебного участка № 1 Нижневартовского судебного района города окружного значения Нижневартовска Ханты - Мансийского автономного округа – Югры по адресу: г. Нижневартовск, ул. Нефтяников, д. 6, каб. 224.

Неуплата административного штрафа в указанный законом срок влечет привлечение к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.25 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Постановление может быть обжаловано в Нижневартовский городской суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления через мирового судью, вынесшего постановление.

...

Мировой судья Л.И. Трифонова